**賴主委訪歐洲國策研究院致詞稿：亞太區域和平發展的新契機-從兩岸經濟合作架構協議談起**

* 日期:2010-09-10
* 转载自：http://www.mac.gov.tw/ct.asp?xItem=88868&ctNode=6727&mp=1

「2010 Asia Pacific Security」演講，布魯塞爾  
行政院大陸委員會主任委員賴幸媛

田院長、各位學界的好朋友，各位貴賓，

**前言**

感謝田院長的邀請和駐比利時代表處的安排，讓我能夠來到這裡與大家見面，本人感到非常的榮幸。各位都是長期關注亞太區域安全問題的專家，我珍惜這個能與大家交換意見的機會，今天，我要就「亞太區域和平發展的新契機－從兩岸經濟合作架構協議談起」這個題目，向各位說明中華民國政府對亞太區域和平所作的貢獻。

1980年代末，二元對立的冷戰體系崩解，世界走向強調合作和安全的後冷戰時代。對亞太各國而言，冷戰的消失，意謂著美蘇不再主導或壓制亞太區域內的政經局勢，新的合作機會和區域衝突紛紛浮現，區域經濟合作逐漸成為各國在新的政經環境下的新作法。因此，我們看到了APEC的成立，以及East Asian Economic Caucus or East Asia Economic Group的倡議，也看到了中國大陸與日本競相拉攏東亞諸國，以爭取在亞太地區的影響力，美國、中國大陸、日本以及東協是後冷戰時期形塑亞太區域發展的主要力量，這個基本格局，延續至今。APEC現在不只談自由貿易，還是美國與亞洲諸國討論反恐合作與區域安全議題的平台之一；東協與中國大陸的自由貿易協定已在今年1月1日全面生效；而日本也正努力同步發展它與東協和紐、澳的區域經濟整合，在這個趨勢中，台灣不能缺席。

可惜，在21世紀剛開始的幾年，兩岸政治對立，關係緊張，曾一度瀕臨戰爭的邊緣。儘管兩岸經貿往來非常密切，但政治的僵局阻斷了台灣參與區域經濟整合的機會，讓台灣經濟遭遇邊緣化的危機。在2000年時，亞洲國家間所簽訂的自由貿易協定（FTA）才不過3個，到了2009年，成長到58個，而台灣都缺席了。2008年5月馬總統上任後，以新的思維制定兩岸政策，讓兩岸關係呈現嶄新局面。馬總統在就職演說中提出，兩岸雙方應該秉持「正視現實，開創未來，擱置爭議，追求雙贏」的原則，尋求兩岸共同利益的平衡點，他矢志讓台灣作為亞太地區「負責任的利害關係者」（responsible stakeholder），與「和平締造者」（peace maker），他的施政更充分展現推動改善兩岸關係的氣魄與誠意。在馬總統主政下，兩岸迅速恢復了中斷超過10年的制度化協商的管道，兩岸緊張關係明顯緩和。中華民國政府在逐步建立兩岸互信及共識的基礎上，尋求減少雙方在國際上的摩擦，讓穩定的兩岸關係成為促進亞太地區和平的正向力量。

**一、政府推動ECFA的政策思維**

在「九二共識」也就是「一中各表：一個中國，各自表述」的基礎上，兩岸自2008年6月恢復制度化協商後，中華民國政府在過去兩年三個月期間，與中國大陸舉行了5次兩岸高層會談，雙方簽署14項協議，包括今年6月29日簽署的「兩岸經濟合作架構協議」（ECFA）及「兩岸智慧財產權保護合作協議」，這些協商的成果，創造兩岸互惠雙贏的合作關係。其中最受世人矚目的，就是ECFA的簽定。ECFA是一個符合WTO基本原則，又具有兩岸特色且分次到位的經濟合作協定。ECFA是台灣政府考量經濟全球化的潮流，嚴肅面對中國大陸經濟崛起的現實，在「壯大台灣、連結亞太、布局全球」的整體經濟戰略下，積極推動的雙邊協議。之所以要推動ECFA，有幾個原因：

1、我們要與我們最大的貿易伙伴，建立制度化的經貿關係

中國大陸在全球貿易排名第2，在2003年時，就已成為台灣最大的貿易伙伴。作為負責任的政府，我們有必要為往來密切的兩岸經貿建立制度性的保障，規範經貿活動，讓兩岸經貿交流，具穩定性與可預測性，且在保障往來海峽兩岸的外商與台商之餘，也可進一步吸引世界各地的資金投資台灣，以台灣為亞太營運總部，前進大陸市場與世界市場。

2、我們要建構一個公平的貿易競爭環境

當亞洲各國已相互簽定58個FTA，逐漸形成一個自由市場，給予彼此大部分貨品免除關稅時，台灣若不參與此一區域經濟整合的潮流，台灣的貨物，在仍須繳付高關稅的情形下，會對出口造成很不利的影響，台灣的貿易將受威脅。台灣是貿易大國，2009年貨品出口總額佔全世界出口貿易的第17位，因此，簽定ECFA，就是要為台灣開始建構一個公平的貿易競爭環境。

3、ECFA的簽定，將是台灣經濟擴大全球化的觸媒

ECFA的簽定，將更強化兩岸關係的穩定發展，而兩岸關係的大幅改善，將有助於各國政府更積極考慮和台灣洽簽經濟合作協議，讓台灣可以避免經濟「邊緣化」的威脅，進而讓台灣經濟進一步與世界市場接軌。ECFA是讓「世界走向台灣，台灣走向世界」的關鍵一步。

**二、ECFA是依循貿易比例原則的互利談判**

各界對於ECFA的簽署有許多揣測或解讀，其中之一就是中國大陸以經濟讓利換取未來政治利益。在這裡，我要特別強調，ECFA是單純兩岸經貿交流事務，與兩岸已簽署的其他13項協議一樣，完全不涉及主權及政治議題，更沒有任何政治前提，這也是兩岸進行制度化協商時「擱置政治爭議」的具體實踐。中華民國政府推動兩岸協商的最高指導原則就是「以台灣為主，對人民有利」，中華民國的主權絕對沒有、更不會因為協商而有任何損傷。ECFA全文5章16條中，沒有片語隻字有任何的政治條件或政治約定。

ECFA的談判過程非常艱難，It’s tough for Taiwan and it’s also tough for the Mainland。ECFA不是單方讓利的結果。根據ECFA早期收穫計畫，大陸的降稅項數是台灣降稅項數的2倍；這些降稅項目出口到對方的金額，台灣是大陸的4.8倍，台灣獲利確實比中國大陸多，但這正好反映目前兩岸貿易的現實狀況，台灣出口到大陸的總金額是大陸出口到台灣總金額的4倍。因此，上述的比例是依循貿易比例原則的談判結果。

在ECFA生效後6個月內，兩岸將進行後續貨品貿易、服務貿易及投資等協議之協商，我們預期相關協商是雙方各自基於經濟利益考量的平等協商，互有妥協，也互有收穫，很難存在單方讓利的情況，更沒有經濟讓利換取政治利益的問題。

**三、ECFA是台灣參與區域經貿整合的觸媒**

ECFA促使兩岸經貿關係制度化，催化台灣主要貿易夥伴，更積極地考慮和台灣洽簽經濟合作協議，並讓台灣能夠參與區域經濟的整合，促進區域和平發展。事實上，自去年2月台灣政府宣布推動ECFA以來，在國際媒體上獲得前所未有的關注，有超過500篇以上正面的報導。美國、日本、紐澳、東協、歐洲、中南美主要媒體，均密切關注相關進展。歐洲商會（ECCT）也提出台歐間簽署貿易提昇措施（Trade Enhancement Measures, TEM）的建議，希望加強雙方的合作。今年8月5日，台灣與新加坡發表聯合新聞稿，雙方同意在世界貿易組織（WTO）架構下，展開對經濟合作協議可行性之探討，顯示台灣推動區域經濟整合的腳步，又再向前邁進了一步。今年7月，WTO秘書長Lamy表示，ECFA是台灣達成整體貿易目標的重大作為，可改善兩岸關係，確保國內產業競爭力，進一步整合入世界經濟；WTO秘書處亦指出，台灣可能藉此與其他重要貿易夥伴洽簽自由貿易協定，均顯示政府藉由簽署ECFA參與區域整合、促進區域繁榮的方向是正確的。

在國際政治領域，或許有人質疑ECFA將使台灣向大陸傾斜，促進中國大陸在區域政治影響力提升，造成「以中國為中心的東南亞」，破壞東南亞戰略和平，及美國在東南亞影響力的弱化及邊緣化。我們的看法正好相反，21世紀已揚棄冷戰及「零和」的思維，「協商」、「雙贏」才是維持安定的力量。ECFA的簽署目標是促使台灣經濟國際化，沒有向中國大陸傾斜的問題。事實上，ECFA是藉著普世都遵循的遊戲規則，來規範橫跨台灣海峽的經貿活動，規範台灣的同時，也規範了中國大陸。ECFA的存在，將大大降低海峽兩岸衝突的可能性，ECFA是把對立和戰爭轉化為和平與繁榮的關鍵樞紐，讓台灣政府以負責任的態度扮演亞太區域社會重要一員的角色。我們也注意到美國國務院亞太助理國務卿David Shear在今年7月初公開演說指出，「ECFA之簽署為正面發展」、「美國對此深感鼓舞，我們樂見此種發展」，此種說法與台灣政府的想法不謀而合。

**四、兩岸的和解與東亞地區的繁榮相輔相成**

台灣已經與中國大陸簽訂ECFA，並積極邁向亞太區域的經濟整合，ECFA不僅是兩岸邁向經貿關係制度化的重要里程碑，也強化了雙方的互信基礎。然而，在經貿領域以外的國際參與，也是我們積極努力推動的方向。台灣要在世界立足，一定要跟各方都維持良好的關係。因此，台灣政府兩年多來也持續發展各個面向的對外關係，恢復台美、台日間的互信與合作、加強與歐盟關係等。台灣的努力，獲致了不少具體的成果，包括我們的衛生署長連續2年參加了世界衛生組織（WHO）召開的年度世界衛生大會（WHA），這是台灣離開聯合國38年後，首度重返聯合國專門機構，意義重大。我們也加入了WTO的政府採購協定（GPA）、英國、紐西蘭與愛爾蘭給予台灣民眾免簽證待遇等，這些例子，都有歐盟國家的支持，歐盟本身也正在處理給予台灣訪客免除申根簽證的待遇，中華民國政府對此表示感激。

兩岸關係與台灣的對外關係，是相輔相成的；中華民國政府的大陸政策，不只是要改善兩岸關係而已，而是在全球化的思維下，建構一個和平與穩定的區域安全環境，將兩岸的和解推廣到國際關係上，共同促進東亞地區的繁榮與發展。擁有健康有序的對外關係，並維持兩岸良性互動，持續累積雙方互信機制，是確保台海和平安全、亞太區域安定與發展的重要關鍵，也是政府持續推動的政策目標。

**結語**

從歷史發展的軌跡，我們體認到，用船堅砲利領軍的經濟擴張，終會導致世界性的災難，和平才是經濟發展的堅實基礎，歐盟經濟整合的過程，便是很鮮明的例證。自1951年創始會員國簽定「建立歐洲煤鋼共同體條約」以來，歐盟不斷發展演進，經濟上逐步建立單一市場，發行歐元，並積極促成區域合作，最大的動力來自遠離戰爭，推動區域內的和平與繁榮。台灣致力於改善兩岸關係，目標和歐盟發展歷程一樣，都是要把戰爭的威脅轉換為和平與繁榮。

台海形勢，從瀕臨戰爭的邊緣，轉化為現今的和平與穩定，其實才不過2年多而已，身為陸委會主委，我親眼目睹，也親身經歷這一路走來的辛苦、艱難與波折，但我可以告訴各位，這一條正確的路，中華民國政府 絶對會堅決地走下去，直到為兩岸和平建立一個不可逆轉的堅實基礎。這短短的兩年多中，因為政策方向正確，加上台灣人民對兩岸制度化協商的高度支持，馬總統的大陸政策，所獲致的和平成就，已是亞洲史上少見的紀錄，我們會努力讓這一頁傳奇成為歷史上持久的篇章，謝謝大家！接下來，我願意聆聽各位的意見。