**大陸政策暨兩岸協商南部說明座談會兩岸協商成果及相關政策說明(高高屏澎場)**

**日期:2009-06-03**

**转载自：http://www.mac.gov.tw/ct.asp?xItem=60348&ctNode=5614&mp=1**

大陸政策暨兩岸協商南部說明座談會（高高屏澎場）

兩岸協商成果及相關政策說明

中華民國98年6月3日 於高雄市政府社會局長青綜合服務中心

行政院大陸委員會 賴主任委員幸媛

羅執行長（南部聯合服務中心）、各位南部地區產官學界的朋友、各位女士、各位先生，大家午安！大家好！

一、今天很高興來參加由陸委會與行政院南部聯合服務中心共同主辦的「大陸政策暨兩岸協商南部說明座談會」。能夠邀請到高高屏澎四個縣市的政府及鄉鎮市區公所、產業界、學術界菁英及代表們來參加今天的座談會，本人感到非常的榮幸，同時也要特別感謝羅執行長及行政院南部聯合服務中心各位同仁的協助辦理這次座談會。

二、去（2008）年520新政府上任後，兩岸關係出現了嶄新的局面；政府以新的思維制定兩岸政策，並在推動兩岸關係上獲得重大進展。新政府的兩岸政策，是在全球化的思維下，追求兩岸關係的正常化及兩岸的和平與發展、互利共榮。我們了解，區域的和平穩定及共榮發展是亞太各國乃至全世界的共同目標。為善盡台灣作為國際社會成員應有的責任，在兩岸關係上，我們秉持「以台灣為主，對人民有利」的原則，並在「不統、不獨、不武」、「維持現狀」的前提下，積極改善兩岸關係，維護台海的和平穩定，為區域的共榮發展創造條件。

三、自520以來，新政府將恢復兩岸協商列為最優先政策目標，並為推動兩岸協商創造條件。我們充分體認到，現階段兩岸間尚不具備解決主權爭議的客觀條件，因此，我們主張兩岸間應本於「擱置爭議，互不否認」的態度，務實面對兩岸現狀，透過兩岸制度化協商管道，優先解決攸關兩岸人民利益，以及因為兩岸經貿、文化、社會各方面互動所產生的問題，尤其是民生經濟的各項議題。

四、新政府也揭櫫「以台灣為主，對人民有利」的協商原則，舉凡協商議題設定、協商腹案及底線研擬、協商程序及相關安排，均以能否彰顯台灣主體性，維護2,300萬台灣人民的利益作為最優先考量；在任何一項談判均能做到堅持兩岸對等，捍衛國家主權及尊嚴，不以損傷主權或矮化國格來交換經貿利益。

五、在兩岸協商的優先順序上，政府考量台灣生存發展的命脈在經濟，尤其面對近年中國大陸經濟崛起，以及全球化與區域經濟加速整合的趨勢，兩岸經貿已成為台灣經濟發展最不可忽視的關鍵部分。過去8年，兩岸貿易總額成長將近3倍，台商赴大陸投資累計金額成長近4倍；兩岸旅行人數成長1.5倍。面對如此密切的兩岸經貿關係，台灣不能再採取鎖國政策，排拒與大陸的往來，也不能再用單純的威脅來看待中國大陸，同時也要視之為機會。因此，政府秉持「機會最大化，威脅最小化」原則，優先透過協商推動兩岸經貿關係正常化，既可以提升台灣的國際競爭力，也是為人民興利。

六、去年6月、11月及今年4月，海基會與大陸海協會兩會負責人共舉行了三次江陳會談，簽署了九項協議、達成一項共識，包括：週末包機、大陸人民來台觀光、兩岸空運、海運、郵政、食品安全、兩岸金融合作、共同打擊犯罪及司法互助、定期航班協議及開放陸資來台投資共識。為促進兩岸經貿關係正常化奠定堅實基礎。

七、在短短一年期間，我們實現了大家企盼已久的兩岸海空運直航，開放大陸旅客來台觀光，現在台商在兩岸間往返，搭乘直航包機平均只要一個多小時，較過去節省2至3小時；海運貨物直航兩岸較過去節省16至27小時；到今年4月大陸旅客來台觀光人數，每天平均人數已超過3,000人次的目標，累計這近一年來，已有超過30萬人次的大陸旅客來台，帶來了約台幣200億元的商機。不僅如此，兩岸還簽署了兩岸金融合作協議，為進一步金融合作，奠定深厚基礎；兩岸也達成共識，目前正積極推動陸資來台投資；我們也簽署了食品安全、共同打擊犯罪及司法互助協議，並積極建立合作機制，為強化兩岸交流秩序奠定基礎。這些成果，是從2000年民進黨政府執政就開始積極推動，但一直無法落實的政策。過去做不到的，現在我們做到了！

八、更重要的是，政府推動兩岸經貿關係正常化，是勇於面對全球化的挑戰，打造台灣亞太經貿樞紐的地位。透過海空運直航，讓台灣與世界市場連結，打造亞太黃金商圈；透過兩岸金融合作，共抗世界金融海嘯，也為邁向區域金融中心鋪路；開放陸資、陸客來台灣，大幅增強外商及國人投資台灣的信心，建構台灣成為投資人樂園。總而言之，過去一年來的作為，是將台灣封閉已久的門打開，讓全世界能夠看到台灣，讓台灣在世界經濟舞台發光、發亮。

九、在野黨及特定媒體批評政府大陸政策是「拱手退讓主權」，這完全不是事實。恰恰相反，目前兩岸兩會協商都是由雙方官員直接面對面談判，象徵兩岸「正視現實，互不否認，建立互信，共創雙贏」，也更加凸顯中華民國主權存在的事實；三次「江陳會談」所達成的九項協議，完全符合「對等、尊嚴、互惠」原則，在中華民國主權的維護上，不僅沒有一絲一毫的損傷，反而比以前更加鞏固。不僅如此，因為兩岸關係的改善，同時改善了台灣與國際社會的關係。民進黨執政，台灣失去了6個邦交國；新政府執政後，台灣的邦交國不但沒有減少，我們派前副總統出席亞太經合會（APEC），我們更受邀出席世界衛生大會（WHA），這是38年來，台灣首次重新參加聯合國專門機構的活動。人民殷殷期盼的心願，民進黨政府做不到，新政府做到了。台灣與美國、日本、歐盟等重要夥伴也建立了前所未有的互信關係，現在國人前往英國旅遊，可以享有免簽證待遇，我國政府也將在日本札幌設立辦事處，國際社會正為台灣打開大門。這些事證充分顯示政府大陸政策是在堅持國家主權，堅守護台路線。

十、政府大陸政策，也受到高度的民意支持。根據多項民調顯示，大多數的台灣人民對近期以來兩岸關係的和緩穩定，以及新政府在兩岸交流層面推動「為民興利」的作法，表示肯定與支持；政府推動兩岸協商也獲得民眾堅定支持，三次「江陳會談」完成九項協議及一項共識，均獲得六至八成民意的支持。相關民調也顯示，有五成四至六成以上的民眾認為，目前兩岸交流，主權被沒有矮化。

十一、展望未來一年，我們將在既有的基礎上，繼續推動兩岸制度化協商。由於兩岸經貿關係是兩岸關係最重要的環節，也是攸關人民利益、爭議最小的兩岸互動問題，是以，在馬總統第一屆任期內，兩岸協商仍將以經貿議題為重心，並為實現全面正常化的經貿關係建構完整的藍圖。第三次「江陳會談」對下一輪會談的議題已有初步的討論，雙方列入最優先協商的議題包括：漁業勞務合作、農產品檢疫檢驗、產業標準檢測及認證合作及避免雙重課稅等四項。另外，兩岸也有共識針對攸關台商權益的各項議題包括：投資保障協議、智慧財產權保護、經貿糾紛調處機制、貨物通關便捷化等，加速進行協商的準備，在適當時機即可納入正式協商的項目。當然，兩岸後續協商也不可能完全侷限在經貿議題，兩岸新聞、文化、教育、體育等各層面的交流，也都有很多問題須透過兩岸協商解決，這些議題也可能陸續納入兩岸協商的議程。

十二、除了上述各項議題外，近月來外界最為關注的，應該就是「兩岸經濟合作架構協議」（ECFA）。有關ECFA的問題，在這裡，我特別要強調兩點：

第一，ECFA絕對不是台灣要擁抱大陸，要和大陸走向經濟整合的「賣身契」，也絕對不是要依靠大陸來提振台灣經濟的「救命丹」。

第二，政府推動ECFA絕對不會涉及統獨及主權問題，也絕對不會有任何政治前提，更不會採取港澳的CEPA模式。

十三、我們推動ECFA最主要的考量因素，是要追求對外貿易上立足點的平等。台灣是出口導向經濟，對外出口佔國內生產毛額（GDP）七成以上，經濟成長的最主要動能來自出口及出超。明（2010）年開始，「東協＋中國」、「東協＋韓國」、「東協＋日本」、「東協＋3」等自由貿易區相繼成立，因為該等國家彼此互免關稅，對台灣出口將造成可觀的衝擊，尤其石化、機械及汽車零組件等重要出口部門將受到立即的衝擊，可能導致國內產業外移及失業問題，政府必須立刻因應並化解此一危機。其次，我們也考量到兩岸經貿快速發展，已成為台灣經濟最重要的部分，兩岸間在許多方面迄今仍無白紙黑字的明確規則，缺乏制度性保障。推動與大陸協商簽署ECFA，一方面，可以為兩岸經貿正常化訂出基本規則，讓台商及外商從事兩岸經貿活動，具穩定性及可預測性。另一方面，因為兩岸關係的大幅改善，各國政府也會更積極和台灣洽談FTA，讓台灣可以避免「邊緣化」的威脅，進而讓台灣經濟與世界市場接軌，擴大台商發展的空間。所以，我們可以將ECFA視為「兩岸經貿正常化的路線圖」，也是台灣「重返世界舞台的敲門磚」。這也是大家面對ECFA應該有的健康心態。

十四、政府推動ECFA的步驟是循序漸進，目前經濟部、陸委會等相關部門針對ECFA正積極進行嚴謹的評估及研究工作，大陸方面也正對ECFA進行內部的研究，待雙方完成各自研究及準備後，將進行技術層面的共同研究及先期溝通，如果能夠建立一定的共識，就可以列為兩岸協商的議題。我們預期在今年內兩岸間應有機會就此議題進行商談，並可望在明年達成共識並進行簽署。

十五、在野黨最近宣示推動ECFA公投。在這裡，我要特別強調，ECFA是單純的兩岸經濟交流及合作事務，不牽涉主權及政治問題，沒有進行公投的必要。觀乎民主先進國家，幾乎亦無將單純的經濟事務納為公投的實例。更何況，在憲政體系內已有國會監督的機制。ECFA涉及到很多法律的修正，在完成協商及簽署後，當然要依據兩岸條例，送請立法院審查，不同民意都可透過立法院的審查及監督，充分反映出來。若不在體制內進行監督，堅持要推動公投，以目前台灣內部情勢及公投技術的限制，反而讓問題治絲益棼，不符人民及國家整體利益。

十六、今天很高興有這個機會到高雄來和大家說明政府大陸政策及兩岸協商的進展，我很希望未來能有更多的機會，更多的時間，和高高屏澎的產、官、學各界人士，共同討論兩岸關係與大陸政策，讓南部地區民眾對兩岸事務更有參與感，也能夠真正分享到兩岸各項措施帶給台灣的利益。最後，敬祝各位事業興隆，身體健康，萬事如意！